

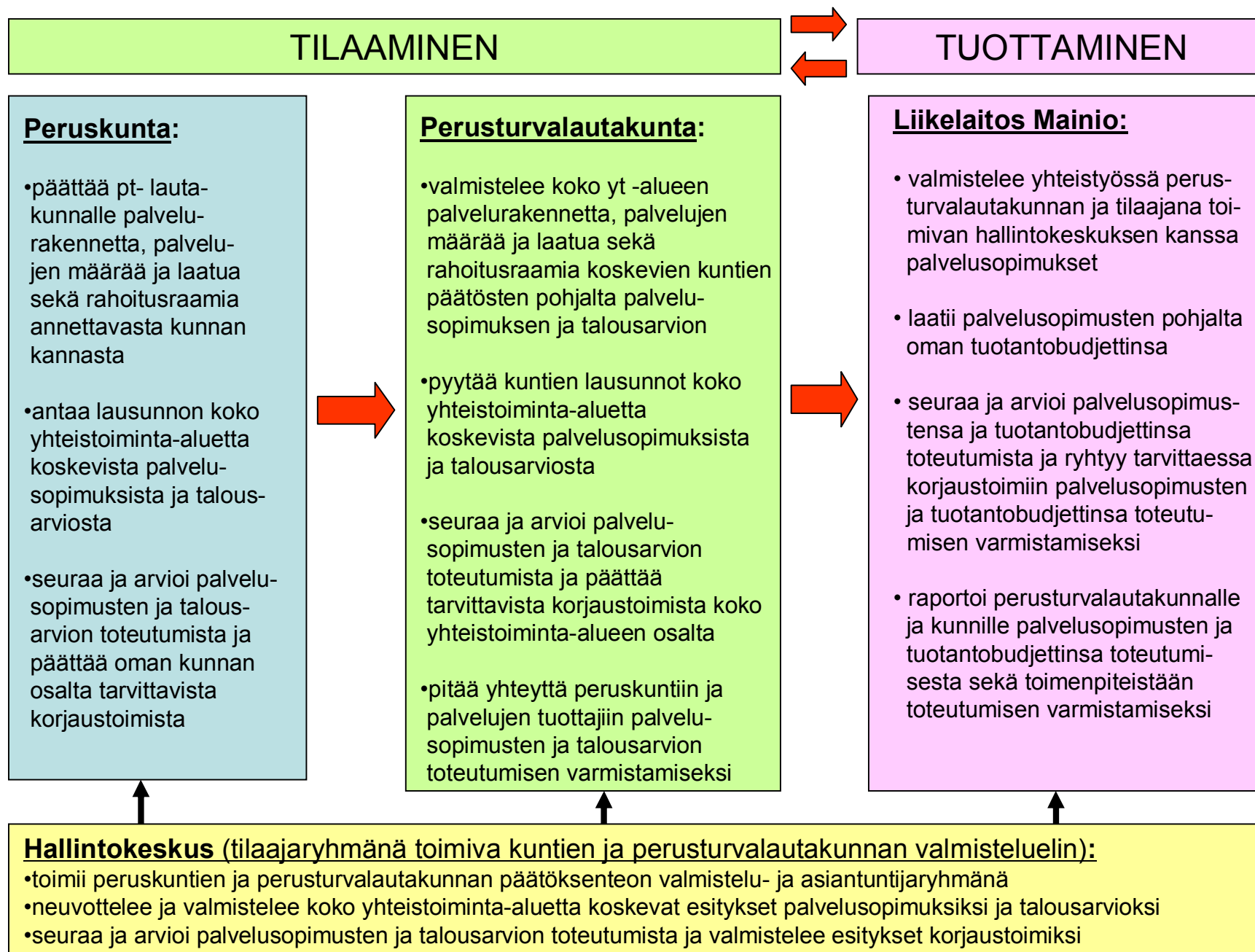
MAINIO –JÄRJESTELYN KIPUKYSYMYKSIÄ

- Peruskuntien rooli suhteessa järjestäjään ja kunnassa tapahtuvaan palvelutuotantoon
- Tilaaja-tuottaja –mallin käytännön toteuttaminen, eri toimijoiden roolit ja vastuut
- Perusturvalautakunnan kokoonpano
- Aikataulukysymys ja kuntien mahdollisuudet lähteä mukaan eri aikataulussa
- Rahavirrat, mistä päättää Mikkelin valtuusto, mistä peruskuntien valtuustot
- Suhde erikoissairaanhoidon
- Tukipalveluhenkilöstön asema
- Henkilöstövalinnat sekä paikallisen työnjohdon rooli mahdollisena peruskunnan asiantuntijana

Peruskuntien rooli suhteessa järjestäjään ja kunnassa tapahtuvaan palvelutuotantoon

- Järjestäjänä toimii yhteinen toimielin (perusturvalautakunta), jossa on kunkin kunnan edustus
- Peruskunta (toimivaltainen päätöksentekijä)
 - nimeää edustajat perusturvalautakuntaan (valtuusto)
 - hyväksyy valtuustokausittain laadittavan järjestämissuunnitelman (valtuusto), joka on valmisteltu perusturvalautakunnassa
 - päättää kuntansa väestöä varten seuraavaa vuotta koskevista palvelurakennetta ja tuotettavia palveluja koskevista muutoksista, palvelumääristä ja niiden laatutasosta sekä rahoitusraamista (valtuusto / hallitus) yhteisen toimielimen valmistelun pohjalta palvelusopimusten ja talousarvion laadintaa varten
 - antaa lausunnon koko yhteistoiminta-aluetta koskevista palvelusopimuksista ja talousarviosta (hallitus)
- Yhteisenä toimielimenä toimiva perusturvalautakunta
 - valmistelee tietopohjansa ja tosiasia-aineiston perusteella valtuustokausittaisen järjestämissuunnitelman peruskuntien päätöksentekoa varten
 - valmistelee koko yhteistoiminta-aluetta koskevan palvelusopimuksen ja talousarviotiedot peruskuntien palvelurakennetta ja tuotettavia palveluja, palvelumääriä, laatutasoa ja rahoitusraameja koskevien päätösten pohjalta
 - valmistelee koko yhteistoiminta-aluetta koskevat palvelusopimukset ja talousarvion sekä pyytää niistä peruskuntien lausunnon sekä tämän jälkeen päättää sopimuksista
 - seuraa ja valvoo järjestämissuunnitelman, palvelusopimusten ja talousarvion toteutumista ja raportoi siitä peruskunnille

Tilaaja-tuottaja –mallin käytännön toteuttaminen, eri toimijoiden roolit ja vastuut



Perusturvalautakunnan kokoonpano -1

- Jotta jokaisella kunnalla on lautakunnassa edustus, johtaisi lautakunnan saattaminen kuntien väestöpohjia täysin vastaavaksi valtavan suureen lautakuntakokoon
(TÄMÄ EDELLYTTÄISI SITÄ, ETTÄ LAUTAKUNNASSA ON JÄSEN JOKAISTA ALKAVAA 1 000 ASUKASTA KOHDEN. SUOMENNIEMELLÄ OLISI SIIS 1 JÄSEN JA MIKKELILLÄ 49 JÄSENTÄ. MUILLA KUNNILLA SIITÄ VÄLILTÄ. YHTEISKOOKSI MUODOSTUISI 85 JÄSENTÄ!)
- Täysimääräinen väestöpohjaperuste ei ole toimiva, joten siitä on poikettava. Silti kuntien edustuksen tulisi suuntaa-antavasti seurata väestöpohjia. Millään kunnalla ei kuitenkaan tule olla yksinkertaista enemmistöä lautakunnassa
- Kyse on poliittisesta sopimuksesta, joka seudun kuntien poliittisten ryhmien tulisi keskinäisin neuvotteluin tehdä
- Lautakunnan jäsenillä on kullakin henkilökohtainen varajäsen
- Lautakunnan kokoonpanossa on noudatettava sukupuolten edustusta koskevia säännöksiä

Perusturvalautakunnan kokoonpano -2 ESIMERKKI poliittista sopimista varten

KUNTA	LAUTAKUNTAPAIKAT		ASUKASLUKU 31.12.08	
	Lukumäärä	%-osuus	Lukumäärä	%-osuus
Hirvensalmi	1	5.26	2 489	3.06
Juva	2	10.53	7 135	8.77
Kangasniemi	2	10.53	6 091	7.49
Mikkeli	7	36.84	48 676	59.84
Mäntyharju	2	10.53	6 570	8.08
Pertunmaa	1	5.26	1 979	2.43
Ristiina	2	10.53	4 963	6.10
Puumala	1	5.26	2 645	3.25
Suomenniemi	1	5.26	801	0.98
Yhteensä	19	100.00	81 349	100.00

Aikataulukysymys ja kuntien mahdollisuudet lähteä mukaan eri aikataulussa

- Valmistelu teknisessä mielessä on varsin pitkällä: keskeiset asiakirjat on esitettävissä kuntien käsiteltäväksi jo joulukuussa 2009
- Asiakirjoista ehdotetaan pyydettäväksi kuntien lausunnot helmikuun 2010 loppuun mennessä
- Lausunnot käsitellään hankkeen johto- ja ohjausryhmissä siten, että tarkistettu perustamissuunnitelma ja yhteistoimintasopimus toimitettaisiin kuntien hyväksyttäväksi viimeistään huhtikuun 2010 loppuun mennessä
- Tarkistettut asiakirjat toimitetaan kuntien yhdenmukaisin päätöksin hyväksyttäväksi siten, että kunnat sitovasti ilmoittaisivat kesäkuun 2010 loppuun mennessä, haluavatko ne olla mukana suunnitellussa yhteistoiminta-alueessa vai eivät
- Mukaan ilmoittautuvien kuntien kesken käynnistetään toimeenpanosuunnittelu heti kuntien päätösten jälkeen
- Yhteistoiminta-alueen toiminta käynnistetään 1.1.2012 toimeenpanosuunnittelun pohjalta. Niille kunnille, jotka haluavat liittyä yhteistoiminta-alueeseen vasta 1.1.2013 (=PARAS –puitelain mukainen takaraja), annetaan siihen mahdollisuus

Rahavirrat, mistä päättää Mikkelin valtuusto, mistä peruskuntien valtuustot

Peruskuntien valtuustot päättävät:

- oman kuntansa osalta kuntalaisillensa järjestettävien palvelujen rahoitusraamista palvelusopimuksia ja talousarvioita varten

Yhteinen toimielin (perusturvalautakunta) päättää:

- koko yhteistoiminta-alueen rahoitustasosta palvelusopimuksia ja talousarvioita varten kuntien rahoitusraamin pohjalta

Mikkelin kaupungin valtuusto päättää:

- yhteisen toimielimen (perusturvalautakunta) ja sille asioita valmistelevan hallintokeskuksen talousarviosta loppusummatasolla sekä liikelaitos Mainion (palvelusopimukseen perustuvan) talousarvion nettomääräisestä tulostavoitteesta loppusummatasolla osana konsernitalousarviota

Liikelaitoksen johtokunta päättää:

- omasta talousarviostaan (tuotantobudjetti) sekä tuotettavien palvelujen hinnoista ja laskutusperusteista. Liikelaitos laskuttaa suoritekohtaisten hintojen ja kuntien palvelukäytön pohjalta suoraan peruskuntia

Suhde erikoissairaanhoidon hoitoon

- Järjestämissuunnitelma laaditaan yhdessä sairaanhoitopiirin yhtymähallinnon kanssa, joka sh –piirissä toimii Mainio – hallintokeskuksen kumppanina erikoissairaanhoidon tilaamisessa
- Järjestämissuunnitelmassa käsitellään koko yhteistoiminta-alueen sosiaali- ja terveydenhuollon kokonaisuus, palveluketjujen ohjaus ja sekä palvelurakennemuutokset, joihin sh –piirin suunnitelmat nivoutuvat. Päällekkäiseltä tietojen keruulta, suunnittelulta ja valmistelutyöltä vältytään
- Erikoissairaanhoidon palvelusopimus vuosittain laaditaan yhdessä sh –piirin yhtymähallinnon kanssa siten, että se on koordinoitu Mainiolta hankittavien palvelujen kanssa. Palvelusopimus on eritelty kunnittain
- Seuranta, arviointi ja raportointi järjestetään sh –piirin kanssa yhdessä siten, että kunnat ja perusturvalautakunta saavat samasta raportoinnista sosiaalitoimen, perusterveydenhuollon ja erikoissairaanhoidon suunnittelu- ja toteumatiedot yhtenä ja yhtenäisenä kokonaisuutena
- Raportointi toteutetaan siten, että kunnat ja perusturvalautakunta saavat kokonaiskuvan siitä, mitä toimia palvelu- ja hoitoketjujen sekä niiden kustannusten hallinta sosiaali- ja terveydenhuollon kokonaisuus huomioon ottaen edellyttävät

Tukipalveluhenkilöstön asema

- Pääperiaate on se, että liikelaitos Mainion tukipalvelujen järjestämisellä ei rikota hyvin toimivia kuntien nykyisiä tukipalvelujärjestelyjä; jos esim. kiinteistöhuoltopalvelut on nykyisin järjestetty kunnan keskitetyn pisteen toimesta, liikelaitos voi hyvin ostaa po. palvelut edelleenkin kyseiseltä toimijalta
- Sellaiset tukipalvelut, jotka enimmäkseen on nykyisin sijoitettu kuntien sosiaali- ja terveystoimeen, on perusteltua liittää liikelaitoksen omaksi toiminnaksi
- Tukipalvelujen ja niissä toimivan henkilöstön asema on erikseen selvitettävä yksityiskohtaisen toimeenpanosuunnittelun yhteydessä

Henkilöstövalinnat sekä paikallisen työnjohdon rooli mahdollisena peruskunnan asiantuntijana

- Hallintokeskuksen ja liikelaitoksen johdon valinta suoritetaan yhteistoiminta-alueeseen kuuluvien kuntien henkilöstön sisäisellä haulla toimeenpanosuunnittelun yhteydessä: kaikki kuntien nykyiset viran-/ toimenhaltijat ovat haussa ”samalla viivalla”. Johtovirat voidaan niin päätettäessä myös täyttää avoimella ulkoisella haulla
- Muun henkilöstön osalta noudatetaan liikkeenluovutuksen ja PARAS –puitelain periaatetta: henkilöstö siirtyy nykyisin työsuhde-eduin uuden työnantajan palvelukseen mahdollisimman suuressa määrin nykyisiin tehtäviinsä ja sijoituspaikkoihinsa
- Kunnissa sijaitsevien liikelaitos Mainion yksiköiden esimiehet ja henkilöstö ovat hallintokeskuksen henkilöstön ohella käytettävissä peruskunnan valmistelu- ja asiantuntijatehtävissä. Po. järjestelyistä voidaan myös erikseen sopia palvelusopimusten yhteydessä