

Perusturvalautakunta	§ 13	23.02.2010
Kunnanhallitus	§ 59	15.03.2010

---

## LAUSUNTO MIKKELIN SEUDUN SOSIAALI- JA TERVEYSTOIMEN VALMISTELUAINEISTOSTA

225/10/101/2008

Perusturvalautakunta 23.02.2010 § 13

Mikkelin seudun kunnat ovat viime vuosien aikana selvittäneet monenlaisia malleja kunta- ja palvelurakennemuutoksesta annetun puitelain velvoitteiden täyttämiseksi sosiaali- ja terveystoimessa. Viimeisin selvitys on ollut Mikkelin seutuvaliokunnan käynnistämä sosiaali- ja terveystoimen seudullisten yhteistoimintajärjestelyjen kehittämishanke, jota on kutsuttu työnimellä "Mainio".

Seutuvaliokunta ja kehittämishankkeen ohjausryhmä pyytävät kunnilta lausuntoa Mikkelin seudun sosiaali- ja terveystoimen valmisteluaineistosta helmikuun 2010 loppuun mennessä.

Lausuntopyynnössä pyydetään ottamaan kantaa seuraaviin asioihin:

1. Kunnan valmius lähteä mukaan perustamaan seudullista sosiaali- ja terveystoimea liikelaitosvaihtoehdon mukaan
2. Yhteistoimintasopimuksen sisältö
3. Perustamissuunnitelman sisältö
4. Perusturvalautakunnan kokoonpano
5. Lasten päivähoiton sijoittuminen sosiaali- ja terveystoimeen
6. Erikoissairaanhoidon suhde seudulliseen sosiaali- ja terveystoimeen
7. Liikelaitoksen johtajan ja sosiaali- ja terveysjohtajan hakumenettely

Kuntien lausunnot on tarkoitus käsitellä kehittämishankkeen johto- ja ohjausryhmissä siten, että lausuntojen pohjalta tarkistettavat asiakirjat toimitetaan kuntien käsiteltäviksi huhtikuun 2010 loppuun mennessä. Sitovat päätökset mahdollisesta osallistumisesta Mikkelin seudun sosiaali- ja terveystoimen yhteistoimintajärjestelyyn nyt lausunnolla olevan liikelaitosmallin mukaisesti on tarkoitus tehdä kunnissa kesäkuun 2010 loppuun mennessä, jolloin seudullisen sosiaali- ja terveystoimen olisi mahdollista aloittaa toimintansa vuoden 2012 alussa.

Kangasniemen kunnanvaltuusto on kokouksessaan 24.3.2009 § 34 päättänyt, että kunnan ensisijaisena vaihtoehtona sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen järjestämisessä on edelleen Etelä-Savon sairaanhoitopiirin kuntien kesken toteutettava malli. Toissijaisena mallina selvitetään yhteistyömahdollisuuksia Keski-Suomen suuntaan.

Perusturvajohtajan ehdotus:

Perusturvalautakunta	§ 13	23.02.2010
Kunnanhallitus	§ 59	15.03.2010

---

Perusturvalautakunta toteaa, että kunnanvaltuuston päätös 24.3.2009 sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen järjestämisestä yhteistoiminnassa Etelä-Savon sairaanhoitopiirin kuntien kesken on paras vaihtoehto Kangasniemen kunnan kannalta. Viimeaikaiset tiedot erityislainsäädännön (terveydenhuoltolaki ja sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislaki) valmistelutilanteesta ja puitelain muuttamisesta tukevat tätä linjausta.

Perusautrvalautakunta katsoo, että mahdollisen uuden yhteistoiminta-alueen toimintaa ohjaavan yhteistoimintasopimuksen ja perustamissuunnitelman sisältö on sovittavissa valittavan järjestämismallin mukaisesti.

Mahdollisen uuden toimielimen, perusturvalautakunnan, tulisi koostua yhdestä jäsenestä / kunta.

Lastenpäivähoito kuuluu Kangasniemen kunnan organisaatiossa sivistystoimeen, jossa sen olisi luontevaa olla myös jatkossa.

Erikoissairaanhoito tulisi olla oleellinen osa seudullista sosiaali- ja terveystoimea. Saavutettavissa olisi merkittäviä toiminnallisia ja taloudellisia yhteistoimintahyötyjä.

Mahdollisen uuden organisaation ylin johto tulisi rekrytoida julkisen haku-menettelyn kautta.

Päätös: Perusturvalautakunta hyväksyi ehdotuksen ja esittää lausunnon edelleen kunnanhallitukselle.

Lisätiedot: Lisätietoja antaa perusturvajohtaja Markku Tuunainen, puh. 040-520 6691.

---

Kunnanhallitus § 59

Tällä hetkellä koko sosiaali- ja terveydenhuollon aluetta koskeva lainsäädäntö (terveydenhoitolaki, sosiaalihuoltolaki sekä sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämistä koskeva laki) on valmisteluvaiheessa. Tämän hetkisen tiedon mukaan vain terveydenhoitolaki tulee eduskunnan käsittelyyn keväällä 2010. Lainsäädäntötyön ollessa kesken ja sen keskeisten linjausten ollessa auki on vaikeaa antaa lausuntoa itsenäisen Kangasniemen ehkäpä merkittävimmästä ratkaisusta.

Kangasniemen kunta on osallistunut sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakenteen uudistukseen aktiivisesti eri vaiheissa mm. selvittänyt jo ennen puitelakia perusturvayhteistyöhankkeessa Joutsan, Leivonmäen, Luhangan ja Toivakan sekä Joutsan seudun terveydenhuollon kuntayhtymän kanssa

Perusturvalautakunta	§ 13	23.02.2010
Kunnanhallitus	§ 59	15.03.2010

---

mahdollisuudet yhteiseen palvelutuotantoon.

Maakuntaliiton toimeksiannosta Kari Puro on selvittänyt maakunta- ja sairaanhoitopiirikohtaisia sosiaali- ja terveystalouksien järjestämismalleja. Kangasniemen kunta on ollut mukana näiden mallien kehittämisessä ja on tukenut sekä maakunnallisen että sairaanhoitopiirikohtaisen mallin kehittämistä.

Sairaanhoitopiirivalmistelun pohjalta valmistui ns. Piirin Paras -malli, jossa Kangasniemen kunta oli myöskin mukana. Mallin pohjalta selvitettiin lähinnä sairaanhoitopiirikohtaisen vaihtoehdon toteuttamista ns. sosiaali- ja terveystalouksien mallilla.

Taustalla isona asiana on myös valmistelussa ollut Itä-Suomen sairaanhoitopiirin valmistelutyö tulevasta yhteistyömallista, jossa mukana on myös Etelä-Savon sairaanhoitopiiri.

Kangasniemi on myös seurannut Keski-Suomessa valmisteilla olevaa seutu-terveyskeskus-hanketta, johon Kangasniemenkin olisi saatujen etukäteistietojen mukaan mahdollisuus liittyä.

Sosiaali- ja terveystaloukset ovat Kangasniemen kunnan talousarviossa toimintakatteesta mitattuna yli 60 %. Kuntalaisten palveluista perusturvan alue kattaa suurimman osan perustalouksista. Siksi on erittäin tärkeää tietää, voidaanko turvata riittävästi kunnanvaltuuston ohjausvaltaa rahoituksen ja toimintojen osalta sekä palvelujen määrä ja laatu kuntakohtaisesti, jos kunta siirtää suurimman osan vastuullaan olevasta toiminnasta ulkopuoliselle organisaatiolle.

Tulevan sosiaali- ja terveydenhuollon palveluratkaisun tulisi olla valmisteilla olevan lainsäädännön näkökulmasta pitkäaikainen. Kangasniemen kunnan nykyinen palveluverkko ja palvelut kuntalaisille ovat kustannustehokkaita ja laadukkaita. Muutoksiin tällä hetkellä pakottaa vain puitelain edellyttämä 20 000 asukkaan tavoite.

Kangasniemen näkökulmasta perusterveydenhuollon, erikoissairaanhoidon ja sosiaalitoimen integraatio on oleellista. Sen vuoksi järjestämistä ei tulisi hajoittaa osin Mikkelin kaupungille ja osin sairaanhoitopiirille.

Valtuustoseminaarissa 22.2.2010 käytiin läpi konsultti Seppo Tuomolan johdolla useita eri vaihtoehtoja sosiaali- ja terveystalouksien järjestämisestä Kangasniemen kunnan kannalta. Vaihtoehtoina olivat : 1) liikelaitos Mainio, 2) "typistetty" Piirin Paras, 3) Keski-Suomen seutu-terveyskeskus, 4) Keski-Savo ja 5) "maaseutukuntien malli".

Näistä vaihtoehdoista Piirin Paras (mahdollisesti typistettynä) oli valtuutettujen mielestä sopivin Kangasniemelle. Tätä mallia Kangasniemen kunta edelleenkin puoltaa ja on valmis käynnistämään hankkeen uudelleen, ehkä

Perusturvalautakunta	§ 13	23.02.2010
Kunnanhallitus	§ 59	15.03.2010

---

hieman tarkennettuna siitä mihin Piirin Paras -malli päättyi. Myös Mainio-hankkeesta kertynyt materiaali voitaisiin yhdistää tähän hankkeeseen.

Valtuustoseminaarissa vahvasti esille nousi Keski-Suomen seututerveyskeskus, mikäli Piirin Paras uudelleen muotoiltunakaan ei totetuisi.

**Kunnanjohtajan ehdotus:**

Lausuntonaan Mikkelin seudun sosiaali- ja terveystoimen kehittämishankkesta Kangasniemen kunnanhallitus toteaa seuraavaa:

Kangasniemen kunnanvaltuuston päätökseen 24.3.2009 § 34 ja valtuustoseminaarissa 22.2.2010 käytyyn keskusteluun sekä perusturvalautakunnan 23.2.2010 § 13 tekemään päätökseen viitaten

- Kangasniemen kunnan kannalta sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen järjestäminen yhteistoiminnassa Etelä-Savon sairaanhoitopiirin kuntien kanssa on paras vaihtoehto. Tätä linjausta puoltavat myös viimeaikaiset tiedot erityislainsäädännön valmistelutilanteesta ja puitelain muuttamisesta

- valittavan sosiaali- ja terveydenhuollon palveluratkaisun tulisi olla myös valmisteilla olevan lainsäädännön pohjalta pitkäaikainen, jollainen Mainio-liikelaitos julkisuuteen tulleiden linjausten mukaan ei tulisi olemaan

- toimivan hoitoketjun kannalta perusterveydenhuollon, erikoissairaanhoidon sekä sosiaalitoimen integraatio on oleellista, minkä vuoksi järjestämisvastuuta ei tulisi hajoittaa osin Mikkelin kaupungille ja osin sairaanhoitopiirille

Edellä olevin perustein Mainio-liikelaitos ei ratkaisuna tyydytä Kangasniemen kuntaa.

Aiempien kannanottojensa mukaisesti Kangasniemen kunta puoltaa ns. Piirin Paras -mallia ja omalta osaltaan esittää, että Mainio- ja Piirin Paras -hankkeiden pohjalta valmisteltaisiin malli, jossa sosiaali- ja terveydenhuollon integraatio rakennetaan sosiaali- ja terveystoimintajärjestelmän pohjalta.

Lasten päivähoito kuuluu Kangasniemen kunnan organisaatiossa sivistystoimeen, jossa sen olisi luontevaa olla myös jatkossa.

Edellä mainituin lisäyksin kunnanhallitus yhtyy perusturvalautakunnan 23.2.2010 §13 lausuntoon.

**Päätös:**

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Samalla kunnanhallitus esittää sairaanhoitopiirin muille kunnille tarpeellisten muutosten tekemistä perussääntöön.


Perusturvalautakunta	§ 13	23.02.2010
Kunnanhallitus	§ 59	15.03.2010

---

Lisätiedot: Lisätietoja antaa kunnanjohtaja Pekka Toivonen, puh. 040 548 1171.

Allekirjoitetusta ja tarkastetusta sekä 19.3.2010 yleisesti nähtävänä olleesta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa:

Kangasniemellä 19.3.2010

  
Päivi Hokkanen  
johdon sihteerin sijainen

Tietonne ovat rekisteröityneet Kangasniemen kunnan Dynasty-asiahallinta-ohjelmaan.